



**Al contestar por favor cite estos datos:**  
Radicado No.: 202510010004911

Pública ☐

Pública  
Reservada ☐

Pública Clasificada ☐

Bogotá D.C, 04-12-2025 10:12:26

Doctor  
**CAMILO ERNESTO ROMERO GALVÁN**  
Secretario Comisión Quinta  
Cámara de Representantes  
comision.quinta@camara.gov.co  
Carrera 7 no. 8-68  
BOGOTÁ, D.C., COLOMBIA  
3823000

Asunto: Respuesta Radicado No. 202551010022482 – Remisión Proposición No. 035 – Citación debate control político.

Respetado Secretario doctor Romero:

En atención al radicado No. 202551010022482, por medio del cual se cita a proposición de debate de control político, damos respuesta a cada uno de los ítems planteados conforme a lo requerido, en los siguientes términos:

- 1. ENTerritorio S.A. fue la entidad responsable de adelantar los procesos precontractuales de la consultoría No 2 (declarada Fallida) y la Interventoría No 3 (declarada fallida). ¿qué acciones de mejora continua y reconstrucción de pliegos y requisitos técnicos y jurídicos se han implementado para que los nuevos procesos de contratación derivados sean exitosos y no generen más retrasos en el cronograma aprobados?**

## **RESPUESTA:**

ENTerritorio S.A. en cumplimiento de sus obligaciones y con el objetivo de lograr la pluralidad de oferentes y en consecuencia la suscripción de la contratación derivada requerida por la UNGRD ha implementado diversos mecanismos técnicos y jurídicos; para ello ha revisado y realizado los ajustes y/o modificaciones necesarios a los documentos precontractuales en aras de fomentar la competencia sana, estableciendo requisitos y condiciones, garantizando el fortalecimiento de los pliegos, mejorando los procesos de contratación y desplegando las siguientes acciones de mejora:

- Análisis de las razones por las cuáles se declaró fallido el proceso de consultoría y su respectiva interventoría.

- Desde los diferentes grupos de planeación contractual, procesos de selección y la gerencia del grupo de evaluación de proyectos, se efectuó un análisis acompañado de un equipo interdisciplinario a los documentos de planeación que fueron publicados para los procesos que resultaron fallidos, con el objetivo de identificar ambigüedades, vacíos, requisitos contradictorios o elementos que pudieran generar riesgos jurídicos o interpretaciones erróneas por parte de los oferentes.
- Una vez realizadas las verificaciones, como acción de mejora se ha fortalecido la articulación entre los grupos de trabajo de ENTerritorio S.A. y la UNGRD, con el objeto de contar con criterios unificados, igualdad de conceptos técnicos, ampliación de requisitos habilitantes, entre otros.
- Se efectuaron análisis jurídicos, técnicos y financieros de las causas de la baja participación, en este sentido como mecanismo de mejora se ajustaron las especificaciones técnicas conforme a las necesidades del proyecto, buenas prácticas sectoriales y normatividad vigente.
- Flexibilización de criterios de experiencia específica, estableciendo alternativas de acreditación mediante certificaciones acumuladas.
- Ampliación del plazo de ejecución de los contratos.
- Reuniones de articulación técnica y mesas de trabajo permanentes con la UNGRD para acelerar la validación de los documentos y proceder a la apertura de los comités y publicación de los procesos en la plataforma SECOP II, en los tiempos más cortos posibles.

Prueba de lo anterior, es que los procesos mencionados ya fueron adjudicados y suscritos los contratos No. 2250211 (Consultoría) y 2250225 (interventoría) y se encuentran en ejecución.

**2. EL Contrato Interadministrativo No 9677-PPAL001-629-2025, prevé la ejecución de las fases I,II y III de manera simultánea. ¿Como está gestionando ENTerritorio la coordinación logística y contractual para asegurar que la adecuación del terreno (contrato No 4) y la estructuración de los contratos de obras Nos 6, 7 y 8 (420 viviendas) avancen paralelamente para cumplir con el cronograma del segundo semestre del año?**

**RESPUESTA:**

Atendiendo su interrogante conviene informar que de conformidad con el alcance del contrato se estableció en su componente técnico y jurídico que ENTerritorio S.A. realizará la formulación y estructuración de los documentos previos y especificaciones técnicas (diseños de detalle, presupuestos, del componente de obras de mitigación y contención y obras complementarias),

necesarias para las contrataciones que fueran requeridas por la UNGRD para la ejecución del proyecto. De esta manera, ENTerritorio S.A., con el fin de garantizar el avance y ejecución de los contratos, ha realizado y desplegado diferentes acciones por medio de un modelo de trabajo paralelo y articulado de tipo jurídico y técnico, con el propósito de lograr que las actividades del contrato de adecuación de terreno y la contratación de los grupos I, II y III se adelante de manera ágil y paralela, para lo cual tenemos los siguientes avances:

Se realizaron mesas técnicas con el grupo de especialistas de ENTerritorio S.A y la UNGRD, para contar con los documentos de planeación contractual de los grupos I, II y III, estableciendo las necesidades requeridas para la ejecución de las obras, de tal manera que el lenguaje técnico planteado en dichos documentos fuese de comprensión por parte de todos los futuros proponentes y de esta manera garantizar la libre concurrencia y participación, obteniendo como resultado la publicación del proceso a través de la plataforma SECOP II identificado con el número INA-066-2025.

Así mismo, de manera articulada y como gestión paralela ENTerritorio S.A. ha venido avanzando en la ejecución del contrato de adecuación del terreno. Cabe mencionar que, si bien este surtió una suspensión, ya el contrato fue reactivado, desarrollándose las actividades de desmonte, limpieza, y remoción de escombros, permitiendo de esta manera que el trabajo se desarrolle de manera paralela y no dependan de la adjudicación de los procesos de los grupos I, II y III.

Adicionalmente, ENTerritorio S.A. trabaja de manera mancomunada con la UNGRD, manteniendo un sistema de alertas, donde se identificarse cualquier tipo de riesgo o retrasos potenciales, tanto en etapa precontractual como en obra, de manera temprana se puedan activar planes de contingencia de ser necesario, a fin de evitar retrasos.

Gracias a este esquema de gestión paralela y coordinada, nuestra empresa está garantizando que la adecuación del terreno y la estructuración de los contratos para las 420 viviendas avancen de manera sincronizada, asegurando el cumplimiento del cronograma comprometido para el segundo semestre.

Finalmente, cabe mencionar que una vez se cuente con la adjudicación y en consecuencia inicio de las obras de las soluciones de vivienda a través de tres (3) contratistas, estos podrán dar inicio de manera simultánea sin que se afecten los plazos de ninguno de los grupos, dado a que estos se llevarán a cabo en ubicaciones diferentes del predio destinado para tal fin, los cuales tienen características diferentes (como se puede verificar en los documentos previos), y de esta manera garantizar su avance de manera independiente.

3. **Los procesos contractuales que adelanta ENTerritorio deben publicarse en el SECOP. ¿De qué manera garantiza la entidad que los damnificados y veedores, ciudadanos tengan acceso a la información clara y oportuna y detallada del (Plan de inversión, flujo de Caja y Plan de contratación) sobre la administración de los \$80.750.000.000 del nuevo contrato, cumpliendo con el principio de la transparencia.**

**RESPUESTA:**

De conformidad con lo señalado en el numeral 1.4. INVITACIÓN A VEEDURÍAS CIUDADANAS, de la INVITACIÓN ABIERTA INA-066-2025 – DOCUMENTO DE TÉRMINOS Y CONDICIONES, ENTerritorio S.A. invita a todas las Veedurías Ciudadanas establecidas en la Ley, a que participen con recomendaciones escritas y oportunas en las etapas precontractual, contractual y post contractual del proceso de selección cuyo objeto consiste en la ejecución de las obras correspondientes a los Grupos I, II y III, antes mencionados. Para tal fin, se les proporcionará toda la información y documentación requerida.

De esta manera, todos los procesos que forman parte de la contratación derivada estarán disponibles en la plataforma del SECOP II, la cual es de acceso público, garantizando que los interesados puedan acceder a la plataforma y consultar los documentos relacionados con los procesos, en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 850 de 2003, por medio de la cual se reglamentan las veedurías ciudadanas.

Así mismo, dentro de los procesos de selección se establece como obligación de los contratistas, la de asistir a reuniones con la población beneficiaria del proyecto, y/o con autoridades, entes de control, veedurías ciudadanas, entre otras entidades, con el fin de socializar el diseño y/o el avance del proyecto. En el marco de las referidas reuniones se crea el espacio para que damnificados, veedores, ciudadanos y en general todas las personas o grupos de personas, formulen las inquietudes en relación con la ejecución del proyecto.

Adicionalmente, cabe mencionar que se han realizado diferentes mesas de moralización con el acompañamiento de los entes de control en el municipio de Mocoa, las cuales convoca a la UNGRD, ENTerritorio S.A, damnificados y personas interesadas en la reconstrucción de las viviendas. En dichas mesas, nuestra empresa presenta el avance, ejecución, estado actual y demás condiciones técnicas, financieras y jurídicas de los contratos que se llevan a cabo, brindado información y aclarando las dudas que se puedan presentar a cualquier interesado.

4. **ENTerritorio está a cargo de la estructuración de la consultoría para la revisión y actualización y complemento de los estudios y diseños. ¿cómo asegura la entidad que el nuevo contratista incluirá en los diseños las normas técnicas obligatorias (NSR-10. REITE, RETILAP) y mejores alternativas urbanísticas, garantizando que las 909 soluciones habitacionales sean sismorresistentes y adecuadas al terreno?**

## RESPUESTA:

Teniendo en cuenta el alcance de los objetos de los contratos para los grupos I, II y III, se incluye revisión y actualización de los estudios y diseños los cuales se deben realizar de acuerdo con las normas RETIE, RETILAP, RAS, RITEL, NSR-10 y demás normatividad vigente aplicable. Así mismo, se deberán complementar los estudios técnicos y diseños integrales con base en los diseños arquitectónicos, estructurales, eléctricos e hidrosanitarios suministrados por UNGRD en calidad de ordenador del gasto del FNGRD, el cual podrá ser ajustado.

Para la estructuración de los documentos de planeación se establecieron una serie de obligaciones que deberá cumplir el futuro contratista, las cuales se encuentran contenidas en el documento técnico F-PR-26, relacionadas con la implementación de las normas NSR-10. REITE, RETILAP, entre otras, lo cual busca garantizar la inclusión de estas normas técnicas en los diseños.

Adicionalmente, se establece que durante la etapa de ejecución la interventoría deberá realizar la verificación de los estudios y diseños validando que en los mismos se encuentre incorporado el cumplimiento de las mencionadas normas.

5. **EL contrato de Obra No. 4 (Adecuación del terreno) fue adjudicado. Dado que la ejecución del proyecto está condicionada a la liberación de las áreas ocupadas ilegalmente, ¿qué medidas contractuales o de mitigación de riesgos ha incluido ENTerritorio en el contrato No 4 para manejar los sobrecostos o suspensiones que puedan surgir si la alcaldía no logra la restitución efectiva del predio a tiempo.**

## RESPUESTA:

Como es de conocimiento público, el once (11) de noviembre de 2025, se adelantó el proceso de desalojo de los asentamientos humanos que se encontraban en el predio Sauces II, donde se va a desarrollar el proyecto de solución de viviendas.

En este sentido el contrato No 2250113 cuyo objeto es: "OBRA DESMONTE, LIMPIEZA, ADECUACIÓN Y ALISTAMIENTO DEL PREDIO DE PROPIEDAD DEL FONDO NACIONAL DE GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES – FNGRD, DENOMINADO BOLAÑOS – LOS SAUCES II UBICADO EN MOCOA – PUTUMAYO", se encuentra en ejecución y desarrollando las actividades de desmonte, limpieza y adecuación del terreno, sin que exista riesgos de tipo contractual o financiero.

6. **En cumplimiento del compromiso de reactivar la economía y la mano de obra regional ¿qué mecanismos contractuales de verificación está aplicando ENTerritorio para exigir en la ejecución de la fase I (contrato No 4), se garantice que al menos el 80% del personal de mano de obra no calificada contratado**

## RESPUESTA

En aras de garantizar el compromiso de reactivar la económica y la mano de obra regional, dentro de los documentos precontractuales, en el literal X) de la CLÁUSULA DÉCIMA - OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA: B.- OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DEL CONTRATISTA, del contrato No 2250113, se estableció:

*“X). El contratista deberá garantizar que el personal de mano de obra no calificada sea local, y que estén registrados en el R.U.D. del municipio y/o sean damnificados con un mínimo del 80% del personal contratado. Esto con el fin de reactivar la economía y la mano de obra en la región. En caso de no poderse dar cumplimiento al 80% del personal de la zona, esta situación deberá ser debidamente soportada de acuerdo a los solicitado por el FNGRD. La UNGRD en calidad de ordenador del gasto del FNGRD se encargará de suministrar la base de datos de las personas registradas en el RUD, con el fin de realizar la verificación del personal postulado para ser vinculado al proyecto. Se podrá incluir mano de obra calificada y no calificada. (...)”*

En este sentido, como se puede evidenciar dentro de los términos contractuales fueron pactados condiciones que obligan al contratista a realizar la contratación de la mano de obra de personal de la zona, es así como para el contrato que se encuentra actualmente en ejecución dentro del personal mínimo requerido se exigió esta condición siendo verificada al momento de la aprobación.

ENTerritorio S.A. ha dado cumplimiento a sus obligaciones contractuales, adoptando las medidas necesarias para garantizar la continuidad del proyecto, siempre bajo el marco normativo y en coordinación con la UNGRD.

En los anteriores términos damos respuesta a su solicitud,

De manera atenta,

ESMERALDA MOLINA GOMEZ  
PRESIDENTE ENCARGADA DE ENTERRITORIO S.A.

Proyector: ROXANA MARIA MARGARITA PATERNOSTRO MAINERO - CONTRATISTA - GRUPO DE EVALUACIÓN DE PROYECTOS  
Elaboró: ROXANA MARIA MARGARITA PATERNOSTRO MAINERO - CONTRATISTA - GRUPO DE EVALUACIÓN DE PROYECTOS  
Revisó: MARITZA ROMERO BALLEEN - CONTRATISTA - GRUPO DE EVALUACIÓN DE PROYECTOS, JESSICA ALEXANDRA GUZMAN USECHE - CONTRATISTA - SUBGERENCIA DE DESARROLLO DE PROYECTOS, KAREN PAOLA LEON GARCIA - CONTRATISTA - GRUPO DE EVALUACIÓN DE PROYECTOS, SONIA JANETH CASTELLANOS MORALES - GERENTE DE UNIDAD DEL GRUPO DE EVALUACIÓN DE PROYECTOS - GRUPO DE EVALUACIÓN DE PROYECTOS, MYRIAN ISLENA QUITIAN ROJAS - GERENTE SENIOR - OFICINA ASESORA JURIDICA, SERGIO ANDRES MUSTAFA DURAN - CONTRATISTA - GERENCIA, LUIS ERNESTO FLOREZ SIMANCA - JEFE DE OFICINA ASESORA JURIDICA - OFICINA ASESORA JURIDICA, NUMAR ALEXIS PEÑA QUEVEDO - SUBGERENTE DE

ESTRUCTURACION DE PROYECTOS - SUBGERENCIA DE ESTRUCTURACIÓN DE PROYECTOS, MAURICIO JAVIER CHAMORRO  
ROSETO - GERENTE DE UNIDAD - GERENCIA